



Новый порядок получения электронной подписи в удостоверяющем центре ФНС России

С 1 июля 2021 г. удостоверяющий центр (далее — УЦ) ФНС России выдает квалифицированные сертификаты ключа электронной подписи в рамках оказания бесплатной государственной услуги. В связи с этим у налогоплательщиков

возникло множество вопросов. Учитывая огромный интерес к этой теме, редакция журнала «Налоговая политика и практика» обратилась к начальнику Управления интерактивных сервисов ФНС России **Евгению Викторовичу Гладышеву** и начальнику Управления информационной безопасности ФНС России **Александру Николаевичу Соловьёву**, попросив их разъяснить некоторые аспекты применения нового порядка.



Е.В. Гладышев



А.Н. Соловьёв

Налогоплательщики наслышаны о революционных изменениях в законодательстве о применении электронной подписи, но в то же время опасаются, что не смогут своевременно обновить квалифицированные сертификаты ключа электронной под-

писи, а ведь сегодня электронная подпись используется практически ежедневно для самых различных целей. Ставится ли задача сделать переход на новый порядок как можно более безболезненным для налогоплательщиков?

Е. Г. Напомню, что согласно новой редакции Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (далее — Закон № 63-ФЗ) с 1 января 2022 г. на ФНС России возлагаются функции по выпуску квалифицированных сертификатов ключа электронной подписи для большинства юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также для нотариусов. Что касается кредитных организаций, операторов платежных систем, некредитных финансовых организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности, указанные в части первой ст. 76.1 Федерального закона от 10.07.2002 № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», то им квалифицированные сертификаты с 1 января 2022 г. начнет выдавать УЦ Банка России. Лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должностным лицам государственных органов, органов местного самоуправления, их подведомственных учреждений и организаций для получения такого сертификата нужно будет обратиться в УЦ Федерального казначейства.

Чтобы обеспечить «бесшовный» переход к соответствующей безвозмездной государственной услуге, УЦ ФНС России начал выдавать квалифицированные сертификаты с 1 июля 2021 г. Эти сертификаты, полученные в рамках пилотного выпуска, являются легитимными и имеют срок действия 15 месяцев.

Как нужно действовать? ФНС России реализован функционал подачи заявления о выпуске ключа электронной подписи через личный кабинет налогоплательщика—физического лица. После заполнения формы заявителю предлагается выбрать удобное место и время для визита в УЦ ФНС России. К моменту посещения заявителя его данные, указанные в электронном заявлении, уже будут верифицированы.

Кроме того, налогоплательщик может направить заявление о получении квалифицированного сертификата ключа электронной подписи и привычным для него способом — через своего оператора электронного документооборота.

Мы рассчитываем, что эти меры позволят сделать заполнение и подачу заявления более удобными, минимизировать время ожидания в налоговом органе (все необходимые действия занимают буквально 15 минут), а значит, обеспечить комфортный пере-

ход налогоплательщиков на новый порядок получения квалифицированных сертификатов.

Подчеркну, что в УЦ ФНС России следует обращаться только тем лицам, которые имеют право действовать без доверенности от имени организации, индивидуальным предпринимателям и нотариусам. Граждане, в том числе действующие в интересах юридических лиц или индивидуальных предпринимателей по доверенности, в следующем году будут получать такие сертификаты в коммерческих УЦ, аккредитованных по новым правилам.

Многие опасаются, что требование об аккредитации УЦ по новым правилам негативно скажется на выдаче квалифицированных сертификатов. Насколько обоснованы эти опасения?

А. С. На рынке происходит «перезагрузка», и число аккредитованных УЦ резко уменьшается, поскольку лишь немногие из них соответствуют обновленным требованиям Закона № 63-ФЗ и способны пройти процедуру аккредитации по новым правилам. Из почти 500 аккредитованных УЦ большинство уже сейчас не имеют права выдавать новые квалифицированные сертификаты ключа электронной подписи, а вскоре и сами перестанут существовать. Ранее выданные ими сертификаты действуют до окончания срока, на который они оформлены, но не более срока действия аккредитации выдавших их УЦ и не более чем до 31 декабря 2021 г.

Хочу отметить, что реформа нацелена на повышение защищенности электронного документооборота и проводится в интересах всех его участников — и хозяйствующих субъектов, и государства.

Те же УЦ, которые будут переаккредитованы, смогут выдавать квалифицированные сертификаты физическим лицам как для их личных нужд, так и для осуществления действий в интересах организаций и индивидуальных предпринимателей на основе доверенности.

С 1 января 2022 г. легитимна только электронная подпись юридического лица, квалифицированный сертификат ключа которой выдан УЦ ФНС России с указанием в качестве владельца физического лица, действующего от имени данного юридического лица без доверенности. При этом все ранее выданные в коммерческих УЦ сертификаты, как уже говорилось, действуют

до окончания срока, на который они оформлены, но не более чем до 31 декабря 2021 г. Не получится ли так, что многие организации окажутся в ситуации, когда их сертификаты в одночасье станут нелегитимными, хотя услуги коммерческого УЦ были оплачены и ключ электронной подписи не скомпрометирован?

А. С. Законом № 63-ФЗ предусмотрен переходный период, в течение которого квалифицированный сертификат, выданный аккредитованным по новым правилам УЦ, мог бы применяться до окончания срока его действия, т. е. без ограничения срока датой 31 декабря 2021 г.

Например, УЦ прошел переаккредитацию в сентябре 2021 г., тогда квалифицированный сертификат, выданный этим УЦ организации в ноябре 2021 г., продолжит действовать до середины 2023 года. Если же, допустим, сертификат получен в июле 2021 г., т. е. до аккредитации этого УЦ по новым правилам, то организация не сможет применять его в 2022 году.

Соответствующие разъяснения Минцифры России доведены до налогоплательщиков.

Может ли налогоплательщик обратиться за получением квалифицированного сертификата в свой налоговый орган?

Е. Г. Государственная услуга по выдаче квалифицированного сертификата предоставляется в операционных залах налоговых органов по экстерриториальному принципу. Точки выдачи организованы не во всех налоговых органах. С перечнем таких подразделений можно ознакомиться на сайте ФНС России в разделе «Удостоверяющий центр ФНС России» на странице «Порядок получения электронной подписи». На сегодня в этом списке свыше 700 территориальных налоговых органов и более 30 резервных подразделений. Заявитель может обратиться в любое из них. Для удобства в перечне указан не только адрес, но и график работы подразделения.

Планируется ли увеличить количество точек выдачи квалифицированных сертификатов ключа электронной подписи?

А. С. По оценкам ФНС России, ежегодно требуется оформлять примерно 10 млн сертификатов. Поскольку в период перехода на новые правила (а это очень небольшой отрезок времени) в УЦ ФНС России будет вынуждено обращаться огромное

число заявителей, вопрос об увеличении количества точек выдачи стоит очень остро. Закон № 63-ФЗ позволяет УЦ ФНС России прибегать к помощи доверенных лиц.

Кто такие доверенные лица? Это прошедшие специальный жесткий отбор аккредитованные УЦ, которые наделяются полномочиями по приему заявлений о выдаче квалифицированных сертификатов ключа электронной подписи с последующей их выдачей от имени УЦ ФНС России. **Обратите внимание:** речь идет именно о сертификатах УЦ ФНС России; доверенное лицо лишь надделено соответствующим функционалом и действует в этих отношениях от имени УЦ ФНС России.

По нашим оценкам, привлечение доверенных лиц позволит организовать около 5000 дополнительных точек выдачи. Перечень доверенных лиц будет сформирован и опубликован на сайтах ФНС России и Минцифры России. На своем сайте мы также разместим перечень точек выдачи квалифицированных сертификатов нашими партнерами—доверенными лицами.

Могу добавить, что в настоящее время принято решение о признании доверенными лицами ПАО «Сбербанк» и УЦ «Основание» (АО «Аналитический Центр»).

Обязательно ли руководителю организации самому приходиться в налоговый орган для получения квалифицированного сертификата ключа электронной подписи? Может ли он перепоручить это доверенному сотруднику?

А. С. Что касается первичного обращения в УЦ ФНС России для получения квалифицированного сертификата, то здесь обязательна явка лица, имеющего право без доверенности действовать от имени организации. Идентификация лица проводится в его личном присутствии с использованием основного документа, удостоверяющего личность. Никакой альтернативы в этом случае ни Закон № 63-ФЗ, ни нормативные правовые акты не предусматривают.

А вот в дальнейшем, при перевыпуске сертификата на новый срок, можно будет воспользоваться удаленной идентификацией с применением информационных технологий, обеспечивающих обработку, сбор и хранение биометрических персональных данных, их проверку и передачу информации о степени их соответствия предоставленным биометрическим персональным данным физического лица. И тогда личное



обратите внимание

присутствие руководителя организации в точке выдачи становится необязательным.

Что нужно взять с собой руководителю организации при визите в налоговый орган?

Е. Г. При выдаче квалифицированного сертификата, как уже сказал Александр Николаевич, в первую очередь проводится идентификация заявителя. Поэтому необходимо предъявить основной документ, удостоверяющий личность, а также СНИЛС, свидетельство о присвоении ИНН (при наличии). Документы, удостоверяющие статус лица, имеющего право без доверенности действовать от имени организации, устав организации и другие подобные документы предъявлять не требуется, так как они уже имеются в системе налоговых органов.

Квалифицированный сертификат записывается на носитель ключевой информации, сертифицированный ФСТЭК России или ФСБ России. УЦ ФНС России поддерживает носители формата USB (типа А), в частности Рутокен ЭЦП 2.0, Рутокен S, Рутокен Lite, JaCarta ГОСТ, JaCarta-2 ГОСТ, JaCarta LT, ESMART Token, ESMART Token ГОСТ, соответствующие установленным требованиям. Поэтому такой носитель также нужно иметь при себе. Его можно приобрести у дистрибьюторов производителей и в специализированных интернет-магазинах. Кроме того, можно использовать уже имеющиеся у заявителя носители при условии их соответствия вышеназванным требованиям. На одном носителе может храниться несколько (до 32 экземпляров) электронных подписей и сертификатов к ним, выданных как коммерческими, так и государственными УЦ.

Чем обусловлены такие жесткие требования (сертификация носителя ключевой информации ФСТЭК России или ФСБ России без возможности его копирования)?

А. С. УЦ ФНС России должен обеспечить конфиденциальность созданных им ключей электронной подписи. Такая же обязанность возложена на каждого участника электронного взаимодействия. Выполнение указанной обязанности достигается только путем использования для записи ключей электронной подписи носителей, которые сертифицированы в соответствии с требованиями регуляторов в области обеспечения безопасности и защиты информации.

Другими словами, эта мера нацелена на то, чтобы обеспечить неотчуждаемость ключа электронной подписи, исключить широкую практику передачи ключа, выпущенного на имя руководителя организации, другим сотрудникам и третьим лицам, что, по сути, ведет к компрометации всего электронного документооборота.

ФНС России проводит работу с производителями носителей информации, с тем чтобы цены на них были доступны для любого пользователя. Мы также стараемся обеспечить возможность приобретения сертифицированных носителей в каждой точке выдачи квалифицированных сертификатов.

Как отметил Евгений Викторович, налогоплательщик может предъявить для записи сертификата уже имеющийся у него сертифицированный USB-носитель. На сайте ФНС России указано, что в точке выдачи вместе с носителем необходимо предъявить и документацию на него — сертификат соответствия ФСТЭК России или ФСБ России.

Можно ли использовать скан-копию сертификата соответствия с сайтов этих ведомств или производителей носителей ключевой информации?

Если у налогоплательщика не сохранилась эта документация, сможет ли он использовать имеющийся носитель?

А. С. Для упрощения работы с заявителями мы создали единую цифровую платформу идентификации, которая способна не только обработать заявление о выдаче квалифицированного сертификата ключа электронной подписи, но и проверить, сертифицирован ли носитель.

Таким образом, если налогоплательщик не может предоставить документацию на носитель, это не является препятствием для записи на последний сертификата, но, конечно, при условии верификации носителя на единой цифровой платформе.

Многие налогоплательщики жаловались, что для различных целей (сдачи отчетности, использования на торговых площадках, в Росреестре, Росаккредитации, ЕГАИС «Алкоголь», ЕГАИС «Лес») приходится каждый раз оформлять отдельную электронную подпись. Теперь УЦ ФНС России выдает организации один квалифицированный сертификат. Может ли электронная подпись, под-

твержденная таким сертификатом, использоваться для решения разных задач?

А.С. Электронная подпись, подтвержденная квалифицированным сертификатом, выданным УЦ ФНС России, универсальна и может использоваться для всех нужд организации и индивидуального предпринимателя.

В то же время замечу, что маловероятно, чтобы руководитель лично использовал свою электронную подпись для всех означенных нужд: полномочия по работе на различных платформах, в информационных системах и электронных сервисах обычно делегированы сотрудникам. И здесь есть проблема: многие пользователи не понимают решения, реализованного в законодательстве. Поэтому поясню: каждому сотруднику или стороннему представителю, действующему в интересах организации или индивидуального предпринимателя, в любом аккредитованном УЦ нужно оформить электронную подпись на имя этого физического лица. Квалифицированный сертификат ключа такой подписи не будет иметь от-

сылки к организации или индивидуальному предпринимателю. Для осуществления действий в интересах юридического лица или индивидуального предпринимателя сотруднику или стороннему представителю нужна машиночитаемая доверенность, подписанная электронной подписью руководителя организации или индивидуального предпринимателя. Последние ни при каких обстоятельствах не вправе передавать свой ключ электронной подписи другому лицу. То есть вопрос о том, как поделить один ключ между всеми нуждающимися в применении электронной подписи в организации, не стоит.

Другая проблема — возможность реализации машиночитаемой доверенности на различных площадках. В настоящее время она активно прорабатывается и есть уверенность, что своевременно будет решена.

Спасибо за подробные разъяснения. **ППП**

Беседовали Н.И. Попова, М.А. Климова

ВЕБИНАР

21 сентября 2021 г. редакция журнала «Налоговая политика и практика» совместно с компанией «Такском» проводит вебинар

с участием заместителя начальника Управления оперативного контроля ФНС России

Александра Александровича СОРОКИНА

по теме

«Применение онлайн-касс во втором полугодии 2021 года»

Планируется рассмотреть следующие вопросы:

- Применение контрольно-кассовой техники при расчетах
- Переход на использование нового фискального накопителя
- Проверки правильности применения ККТ, рейтинг наиболее частых нарушений
- Проекты об изменении законодательства о применении ККТ
- Ответы на вопросы

Участие бесплатное ■ Время проведения: 10.00—11.30

■ Предварительная регистрация обязательна

Информация о регистрации на сайтах www.nalogkodeks.ru, www.taxcom.ru

До 20 сентября вы можете задать свой вопрос, передав его по адресу study@taxcom.ru